

## 《柳叶刀》 COVID-19 委员会在第 75 届联合国大会之际的发言

《柳叶刀》 COVID-19 委员会委员，工作组主席和委员会秘书处

### 执行摘要

《柳叶刀》 COVID-19 委员会成立于 2020 年 7 月 9 日，旨在协助各国政府，民间社会和联合国机构有效应对 COVID-19 大流行。委员会的目标是为大流行带来的四大全球挑战提供切实可行的解决方案：通过药物和非药物干预制止大流行；克服由大流行引起的包括贫穷、饥饿和精神困扰在内的人道主义紧急情况；在大流行之后重组公共和私人财政；并与可持续发展目标（SDG）和《巴黎气候协定》相一致的包容，弹性和可持续的方式重建世界经济。许多创造性的解决方案已经在实施中，委员会的一个关键目标是加快方案在全世界范围内的落实。

### COVID-19 的起源和防止人畜共患病

COVID-19 大流行是最新但肯定不是最后出现的一种流行病，之前有艾滋病毒/艾滋病，尼帕病毒，严重急性呼吸综合征冠状病毒，H1N1 流感，中东呼吸综合征冠状病毒，寨卡病毒，埃博拉病毒等。这些疾病都是人畜共患病，由病原体从动物传播给人类造成。为了防止人畜共患病，我们需要采取新的预防措施，例如停止砍伐森林并保护保护区和濒危物种。严重急性呼吸系统综合征冠状病毒 2（SARS-CoV-2）的起源尚未确定，但迄今为止的证据支持这样的观点：即 SARS-CoV-2 是天然存在的病毒，而不是实验室创造和释放的结果。对 SARS-CoV-2 起源的研究应迅速，科学、客观地进行，不应受地缘政治议程和错误信息的阻碍。

### 遏制大流行的紧迫性

COVID-19 疫情可以并且应该通过包括有效的社区卫生服务在内的非药物干预措施加以遏制，以减少病毒的传播，然后在科学允许的情况下尽快引入有效且安全的疫苗。各国不应该依靠自然感染的群体免疫来抑制疫情。伴随自然感染率达到群体免疫力的疾病和死亡（通常估计占感染人口的 40-60%）会高得令人无法接受。而且，过去的感染经历获得的免疫力的持续时间也存在不确定性。

与西欧和美洲相比，亚太地区在这一流行病的结果方面存在巨大差异。亚太地区在很大程度上抑制了传播和死亡率（每百万人中不到 10 人死亡）。西欧和美洲的传播和死亡率很高（在一些国家，每百万人中有数百人死亡）。许多低收入国家已经抑制了这一流行病，例如柬埔寨，老挝人民民主共和国和越南。

为了实施非药物干预措施，我们敦促各国紧急扩大其公共卫生队伍，包括流行病学家，公共卫生技术人员，护士，测试人员，接触人群追踪者和社区卫生工作者。社区卫生工作者可以通过测试，预防和治疗教育以及疏导社会隔离对心理健康的影响，为控制社区的传播和保护社区中的弱势群体作出贡献。

是否关闭学校这个棘手的问题也许是最具挑战性的非药物干预措施。当社区传播率较低且学校设施和人员已做好适当准备时，学校可以安全地重新开放。当开学并不安全时，国家和地区应致力于实施所有学生都可获得的在线教育。

### **卫生专业**

未能遏制疫情的一个原因是一种被称为医疗民粹主义的政治领导风格。拉斯科（Lasco）将此类政治领导人形容为“通过低估流行病的影响或吹捧简单的解决方案或治疗方法，大肆宣传他们对危机的反应，在‘人民’与危险的‘其他人’之间划分界限，并声称医学知识支持上述观点，从而简化了疫情”。拉斯科（Lasco）举了三个例子：美国总统唐纳德·特朗普（Donald Trump），菲律宾总统罗德里戈·杜特尔特（Rodrigo Duterte）和巴西总统贾尔·博尔索纳罗（Jair Bolsonaro）。

我们呼吁各国政府优先考虑来自专业公共卫生界的建议，与国际机构合作并学习其他国家的最佳实践。所有国家都应打击基于散布谣言和错误信息的决策。领导者应停止表达与科学不一致的个人观点。

### **解决流行病的不平等现象**

COVID-19 大流行病暴露并加剧了早已存在的社会，经济和政治不平等（现象），包括财富，健康，福祉，社会保护以及获得基本需求（包括粮食，保健和教育）的不平等。大流行加剧了低收入工人的收入不平等和就业危机。卫生不平等也是这一大流行的主要问题。截至 2017 年 12 月，全球一半的人口无法获得基本的医疗服务。弱势群体（包括穷人，老年人，以前有病史的人，被监禁的人，难民和土著人民）在疫情中承受着不成比例的负担。

向在线经济的突然转变是在高质量数字接入方面存在深深的数字鸿沟的背景下发生的。我们呼吁联合国所有相关机构与数字产业和各国政府一起采取切实措施，加快普及数字服务，包括公共和私人融资，以将互联互通延伸到难以触及的人群。

COVID-19 大流行最紧迫的挑战之一是贫困和弱势群体的饥饿和粮食不安全。大流行还对心理健康，特别是对低收入人群的心理健康造成了极大困扰，在为心理健康提供服务方面，特别是在低收入和中等收入国家中，存在着高度不平等。因为有记录显示青少年和年轻妇女的意外怀孕有所增加，基于性别的暴力也有所增加，COVID-19 性别层面（的问题）也必须优先考虑。

### **资料需求**

联合国统计委员会应与联合国合作伙伴机构以及国家统计局合作，编写有关高度脆弱人群及其状况的近实时数据，并特别关注感染率和死亡率，贫困，失业，心理健康，暴力，饥饿，强迫劳动以及其他形式的极端剥夺和侵犯人权行为。人道主义需求和饥饿的热点地区应当被紧急调查，特别是贫困者，老年人，残疾人，原住民，弱势妇女，幼儿，难民，被监禁的人，高危人群中工作（例如肉品加工厂或外来务工人员）以及其他少数群体（包括少数民族，种族和宗教少数群体）。

## **满足发展中国家的紧急财政需求**

全球危机的特征之一是各级政府的公共收入急剧下降。由于许多国家发现自己面临着日益增长的社会需求，而又没有能力为社会服务提供资金，发展中国家的处境将变得更加严峻。而且，许多发展中国家目前还没有设置当前急需的社会保护方案，例如失业保险，收入支持和营养支持。

一些发展中国家将需要国际融资机构，特别是国际货币基金组织，世界银行，多边和区域开发银行提供大量的国际优惠融资（即赠款和低息长期贷款），并对公共和私人债权人的主权债务进行有序重组。现在，各国比以往任何时候都更应履行其承诺，即提供国内生产总值的 0.7% 作为官方发展援助。必须作出特别的努力来打击腐败，以确保新的援助流向预期的受益者。

## **在获得安全有效的疫苗，治疗方法，诊断和设备方面的全球公正**

在各国政府的支持下，制药行业和学术界已经做出了巨大的努力，以开发出新的抑制大流行的方法，包括疫苗，治疗方法，快速诊断和治疗方案。新疫苗和治疗方法的引入应在所有临床阶段进行严格的测试和评估，并且不得受到危险的政治干预。

在 COVID-19 大流行的早期阶段，疫苗开发的全球卫生治理已经崩溃，甚至导致了新的术语：疫苗民族主义。任何新的疫苗或治疗剂的研发与应用应该在国家之间和国家内部实现公平获取。不应因成本而禁止任何人群使用疫苗，也不应以是否参与临床试验为依据来决定能否使用该疫苗。我们坚决支持“获取新冠肺炎工具多边倡议”，以促进普遍，公平地获得 COVID-19 疫苗，治疗方法和其他工具，并在该倡议中支持疫苗支柱 COVAX 设施。支持这一多边倡议的补充方法将有助于加强国家之间和国家内部的公平获取。

## **促进基于就业的绿色复苏**

经济复苏计划应支持在可持续发展目标（SDG）和《巴黎气候协定》基础上向可持续和包容性社会过渡。公共投资应面向可持续产业和数字经济，并鼓励私人投资作为补充。防止有前途的中小企业出现破产潮是一项重要的优先任务。复苏的主要目标应该是前所未有的承诺对员工进行再培训和技能的提升，包括让员工掌握应对数字经济技能。

作为一项长期预算（2021 - 27 年）和新的复苏基金，欧盟绿色交易标志着一系列长期复苏的典范框架，包括气候安全，能源转型和循环经济等本世纪中期的目标，预算总额为 1.8 万亿欧元。这种方法可以作为其他地区的典范。总的来说，复苏计划应该是智能的（基于数字技术），包容性（针对低收入家庭）和可持续的（有利于清洁能源投资并减少污染）。

## **多边主义与联合国系统**

在控制流行病和通过新的绿色恢复方案方面，区域和国际一级的合作将大大促进全球恢复。我们强烈敦促美国，欧盟，中国，俄罗斯，印度，南方共同市场，非洲联盟，东南亚国家联盟，拉丁美洲和加勒比国家共同体，加勒比共同体以及其他国家和地区集团抛开竞

争和“以邻为壑”的政策（例如贸易和金融制裁），以采取协调一致的区域应对措施。贸易和金融制裁或其他孤立主义政策，以及中美之间新冷战的说法，对全球复苏与和平都是危险的。

COVID-19 大流行爆发在联合国成立 75 周年之际。迄今为止，联合国在大流行中一直扮演着不可或缺的角色，尤其是对于世界上最脆弱的人群而言，但联合国系统也受到了攻击，国际法也遭到了破坏。我们坚决支持联合国，呼吁所有国家遵守《联合国宪章》和《世界人权宣言》，并通过为联合国机构提供必要资金，为联合国多边体系的有效性作出贡献。我们呼吁美国撤销退出世界卫生组织，《巴黎气候协定》，联合国教育、科学及文化组织和联合国人权理事会的决定。

我们坚决支持国际货币基金组织，世界银行和多边开发银行在为新兴和发展中经济体提供紧急融资和技术援助方面发挥的独特作用。我们呼吁其股东考虑通过增加分配或更有效地利用特别提款权，或在需要时通过债务重组，为这些国家争取更大的融资。我们还敦促富裕的股东国提供更多的减让性资源。

我们坚决支持世卫组织在控制 COVID-19 大流行中发挥不可或缺的作用，并呼吁所有国家在这个紧缺的时期增加而不是减少其对世卫组织工作的资金支持和政治支持。在这方面，我们还支持对世卫组织的应对措施进行独立分析的呼吁，以加强该机构及其在全球公共卫生中的核心和独特作用。

### 《柳叶刀》 COVID-19 委员会的未来工作

《柳叶刀》 COVID-19 委员会将通过定期发布的一系列新指标，来监控全球在遏制大流行，实现包容性和可持续复苏方面的进展。委员会各工作队将详细考虑已经提出的许多复杂问题，包括促进体面就业和可持续发展的最佳途径。小组 1 概述了委员会的十项优先行动。委员会的下一个计划声明将于 2021 年初发布。

#### 小组 1：十项优先行动

1. 起源：以不受地缘政治议程影响的公开，科学，公正的方式追踪病毒的起源
2. 非药物干预：通过已证实的一揽子非药物干预措施来遏制流行病，这是由几个国家（包括亚太地区的几个国家）实现的
3. 以科学为基础的政策制定：以客观的科学证据为基础制定政策，阻止政客和其他当权者颠覆临床试验和其他科学规程
4. 及时和一致的数据：收集和公布有关大流行病状况的及时和国际一致的数据，包括人道主义和经济后果
5. 公平使用抗击 COVID-19 的工具：确保普遍获得抗击 COVID-19 的工具，包括测试剂盒，治疗方法和预期疫苗
6. 紧急筹资：确保发展中国家获得国际来源的资金，特别是国际货币基金组织和世界银行的资金

7. 保护弱势群体：直接向弱势群体提供紧急保护，包括老年人，贫困和饥饿的人，弱势妇女，儿童，慢性病患者和残疾人，无家可归者，移民，难民，土著人民以及少数种族和民族
8. 长期金融改革：为全球金融的深度重组做好准备，包括债务减免，新形式的国际融资和货币安排改革
9. 绿色和弹性复苏：经济复苏将基于可持续发展目标，以公共投资带动绿色，数字和包容性技术的增长
10. 全球和平与合作：支持联合国机构和《联合国宪章》，抵制任何新冷战的企图